

**Rockere og bander 2013**



## Indhold

1. Indledning .....	3
2. Situationen .....	3
2.1. Den aktuelle situation .....	3
2.2. Overordnet om indsatsen .....	3
3. Politiets indsats .....	5
3.1. Overordnet om indsatsen .....	5
3.2. Nærmere om indsatsen .....	6
3.3. Lovforslag om ny bandepakke .....	7
3.4. Internationalt samarbejde .....	7
4. Samarbejdet med SKAT .....	8
4.1. Al Capone-modellen .....	8
7. Exit-programmer .....	10
8. Rekruttering til rocker- og bande-miljøet .....	11
8.1. Danske hooligangrupperingsom rekrutteringsgrundlag for rockerklubber .....	11



## 1. Indledning

Denne rapport indeholder en generel og overordnet beskrivelse af situationen på rocker- og bandeområdet, herunder mere overordnede oplysninger om kriminalitet begået af personer med tilknytning til rockerklubber og bander. Rapporten indeholder endvidere en beskrivelse af politiets indsats på området i 2013 samt en række centrale nøgletal til illustration af resultaterne af politiindsatsen.

I forbindelse med udarbejdelsen af rapporten for 2009 valgte Rigspolitiet at begrænse omfanget af mere detaljerede oplysninger i rapporten, der direkte eller indirekte ville kunne medvirke til at oplyse om de metoder, der anvendes i forbindelse med politiindsatsen, ligesom rapporten ikke indeholdt detaljerede oplysninger om de enkelte grupperinger. Årsrapporterne er siden blevet udarbejdet i overensstemmelse hermed, hvilket ligeledes gør sig gældende for dette års rapport.

## 2. Situationen

### 2.1. Den aktuelle situation

Situationen på rocker- og bandeområdet var særligt i første kvartal af 2013 præget af et meget højt konfliktniveau mellem flere forskellige rocker- og bandegrupperinger primært i hovedstadsområdet.

Første kvartal af 2013 var således præget af en række skudepisoder mellem forskellige grupperinger, i hvilken forbindelse to personer blev dræbt, ligesom adskillige personer blev såret som følge af skud, knivstik mv.

De voldelige konfrontationer ophørte i andet kvartal 2013 efter en målrettet og meget intensiv politiindsats, hvor bl.a. et stort antal medlemmer fra de involvere-

de grupperinger blev fængslet, herunder en række ledende medlemmer.

I 3. kvartal 2013 skete der en opsplitning af Bandidos, hvor bl.a. et Bandidos chapter dannede en ny gruppering ved navn Westside Nation. Opsplitningen gav efterfølgende anledning til en række konflikthændelser mellem Bandidos og Westside Nation, jf. nærmere under pkt. 2.2 nedenfor.

Endvidere etablerede rockergrupperingen Satudarah sig i 3. kvartal 2013 med et chapter i Danmark.

Det vurderes, at der også i 2014 vil være fokus på at finde en balance på baggrund af de nye grupperinger og ændrede styrkeforhold i rocker- og bandemiljøet.

### 2.2. Overordnet om indsatsen

På baggrund af det forhøjede konfliktniveau blev der i første og andet kvartal af 2013 ydet en målrettet og meget intensiv politiindsats for at reducere konflikterne.

Indsatsen omfattede bl.a. skærpet patruljering, øget synlig polititilstedeværelse i de berørte områder, målrettet brug af visitationszoner og zoneforbud. Hertil kom en massiv efterforskningsmæssig indsats, hvor de involverede sjællandske politikredse sammen med Task Force Øst (TFØ) og Rigspolitiet gennemførte flere store koordinerede aktioner mod bandemiljøet. I den forbindelse blev et meget stort antal adresser og tilholdssteder for konflikten parter ransaget, ligesom der blev foretaget et stort antal anholdelser og efterfølgende varetægtsfængslinger.

Indsatsen medførte blandt andet beslaglæggelse af et meget stort antal farlige skydevåben samt varetægtsfængsling af over 100 personer tilknyttet rocker- og bandemiljøet, herunder en række ledende rocker- og bandemedlemmer.



Antallet af fængslede rocker- og bandemedlemmer var således i medio maj 2013 på 375 personer på landsplan, hvilket er et historisk højt antal.

Det vurderes, at den skærpede politimæssige tilstedeværelse og den styrkede efterforskningsmæssige indsats har forhindret en række angreb og dæmpet de konflikter, der udbrød i første kvartal 2013.

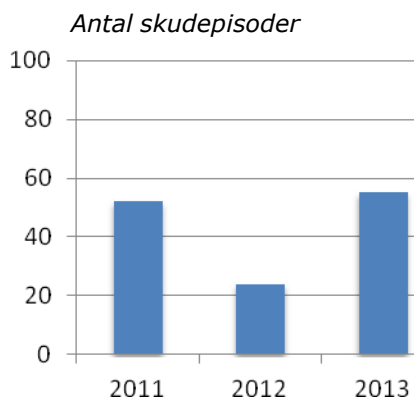
I løbet af efteråret 2013 opstod der en konflikt mellem Bandidos og udbrydergrupperingen Westside Nation, som bl.a. indebar flere brandattentater. Sydsjællands og Lolland-Falsters Politi bragte i den forbindelse den såkaldte ”rockerlov” i anvendelse og udstedte den 23. oktober 2013 et midlertidigt forbud mod ophold i ejendommen Præstøvej 6B i Næstved. Forbuddet blev forlænget adskillige gange frem til den 4. december 2013.

Det var første gang i mere end 10 år, at rockerloven blev bragt i anvendelse.

Rigspolitiet iværksatte i marts 2009 en særlig indberetningsordning for politikredsene med henblik på kvartalsvis at kunne opgøre resultaterne af den intensiverede indsats mod rocker- og bandekriminalitet. Folketingets Retsudvalg er løbende orienteret herom.

På baggrund af indberetningerne kan det oplyses, at politiet i 2013 registrerede 55 skudepisoder i det offentlige rum, der vurderes at have relation til rocker- og bandekonflikterne.

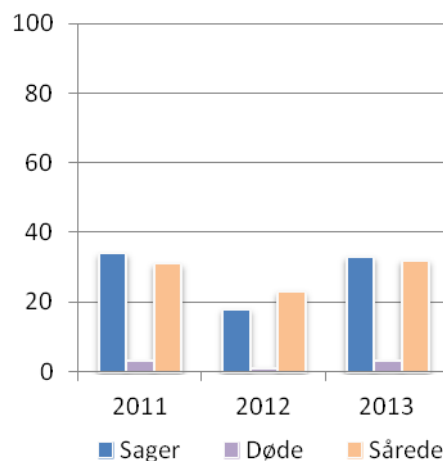
Nedenstående diagram viser udviklingen i antallet af skudepisoder fra 2011 til 2013.



I perioden fra den 1. januar til den 31. december 2013 blev der registreret 33 sager med relation til rocker- og bandemiljøet, hvor personer enten døde eller blev såret som følge af skud, knivstik mv. Tre personer døde, og 32 personer blev såret i de nævnte sager.

Nedenstående diagram viser udviklingen i antallet af sager samt udviklingen i antallet af døde og sårede fra 2011 til 2013.

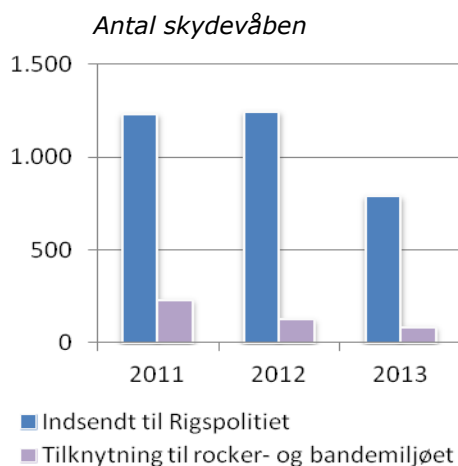
*Sager med sårede eller døde*



Det kan hertil oplyses, at landets politikredse i 2013 indsendte 791 skydevåben til undersøgelse hos Rigspolitiet, hvoraf 87 våben med sikkerhed havde tilknytning til rocker- og bandemiljøet.



Nedenstående diagram viser udviklingen i antallet af indsendte våben fra 2011 til 2013.



Det bemærkes, at ovennævnte opgørelse er udfærdiget på baggrund af indberetninger fra politikredsene. Indberetningerne baserer sig på politikredsenes umiddelbare vurdering af de konkrete sager og disses tilknytning til konflikterne på rocker- og bandeområdet. Denne vurdering vil således kunne ændre sig i forbindelse med en efterfølgende efterforskning. Endvidere bemærkes, at opgørelserne er behæftet med en vis grad af usikkerhed, idet de beror på manuelle søgninger og udtræk fra politiets sagsstyringssystem.

### 3. Politiets indsats

#### 3.1. Overordnet om indsatsen

Indsatsen mod rockere og bander var også i 2013 et af dansk politis primære fokusområder, hvilket tillige fremgår af den nationale strategiplan for politiets operative indsats i 2013. Det fremgår af den nationale strategiplan for 2014, at indsatsen mod rockere og bander fortsat er blandt de højest prioriterede områder for dansk politi. Strategiplanen er et internt og klassificeret arbejdsdokument.

Operationaliseringen af den strategiske plan sker i den nationale operationsplan for politiets indsats mod kriminalitet og voldelige konflikter med udspring i rocker- og bandemiljøer. Operationsplanen er et dynamisk dokument, som løbende kan justeres i forhold til den aktuelle situation på rocker- og bandeområdet samt tilpasses i forhold til iværksættelse af nye initiativer og erfaringer fra politiarbejdet.

Operationsplanen er et internt og klassificeret arbejdsdokument, som beskriver, hvorledes den politimæssige indsats på området skal udføres. Eftersom der alene er mulighed for en overordnet gengivelse af indholdet af operationsplanen, og da de tilpasninger, som er foretaget af planen, ikke influerer på de overordnede rammer, adskiller de følgende oplysninger om operationsplanen sig ikke væsentligt fra oplysningerne i de seneste års rapporter.

Operationsplanen beskriver bl.a., hvordan der i forbindelse med førsteindsatsen ved alvorlige voldelige opgør mellem grupperinger på rocker- og bandeområdet kan ske en korrekt og koordineret disponering og indledende efterforskning.

Operationsplanen beskriver ligeledes, hvordan politikredsene skal iværksætte en hensigtsmæssig og synlig indsats i konfliktramte og specifikt afgrænsede geografiske områder.

Operationsplanen beskriver endvidere den efterforskningsmæssige indsats, herunder den del af indsatsen, der udføres under inddragelse af SKAT.

Herudover omhandler operationsplanen den forebyggende kriminalpræventive indsats, herunder hvordan denne indsats bør/skal tilrettelægges med henblik på bl.a. at identificere børn og unge med potentiel tilknytning til grupperingerne for dermed at sikre, at der etableres en



egnet tværfaglig indsats gennem eksempelvis SSP-samarbejdet med inddragelse af de relevante myndigheder/kompetencer.

Endelig omhandler operationsplanen indsatsen mod socialt bedrageri, herunder samarbejdet mellem dansk politi og landets kommuner.

Den aktuelle situation og status for indsatsen drøftes løbende i den nationale følgestab på området, som blev nedsat i 2009. Det er ligeledes i dette koordinerende forum mellem blandt andre Rigspolitiet, politikredsene, Rigsadvokaturen, Det Kriminalpræventive Råd, Direktoratet for Kriminalforsorgen og SKAT, at nye initiativer og eventuelle behov for tilpasning af indsatsen og justeringer af operationsplanen kan drøftes. Tilsvarende koordineres indsatsen i lokale følgestabe i de enkelte politikredse med henblik på eventuel justering af de plansæt, der udarbejdes for den lokale indsats.

### 3.2. Nærmere om indsatsen

Dansk politis samlede indsats mod kriminalitet i rocker- og bandemiljøet var fortsat i 2013 karakteriseret ved en massiv efterforskningsmæssig indsats baseret på analyser og vurderinger af de enkelte kriminelle grupper og personers kriminelle aktiviteter.

Det efterretningsbillede, der ligger til grund for udarbejdelse af analyser og vurderinger, tilvejebringes i et tæt samarbejde mellem Rigspolitiets Nationale Efterforskningscenter (NEC) og politikredsene.

Rigspolitiets strategi for indsatsen på området lægger ud over den intensivere politimæssige indsats tillige vægt på en massiv og sammenhængende myndighedsindsats, herunder navnlig med henblik på afdækning af økonomiske og skattemæssige forhold som led i den

kriminalitetsbekæmpende indsats. Der er i den forbindelse etableret samarbejde på såvel lokalt som nationalt niveau med andre relevante myndigheder, herunder navnlig SKAT.

Rigspolitiet varetager den overordnede koordination af politiets samlede indsats på området og modtager, indsamler, sammenligner, bearbejder og formidler som led heri relevante oplysninger fra landets politikredse for at kunne bistå politikredsene med at modvirke og opklare kriminalitet af kredsgrænseoverskridende og organiseret karakter (såkaldt analyse og monitoring). De oplysninger, som Rigspolitiet modtager fra politikredsene, suppleres i den forbindelse med oplysninger fra nationale og internationale samarbejdspartnere.

Rigspolitiet analyserer på den baggrund løbende – og i samarbejde med politikredsene og task forces – situationen på landsplan med henblik på at sikre en effektiv og målrettet tilrettelæggelse af politiets samlede indsats på området. Således foretager Rigspolitiet sammen med politikredsene og task forces på baggrund af efterretninger en løbende koordinering og tilrettelæggelse af indsatsen, herunder i forhold til kortlægning af relevante kriminalitetstyper, bagmænd og facilitatorer, som er ledende i forhold til potentielle konfliktscenarier.

På baggrund af alle de indsamlede og bearbejdede oplysninger udpeges grupperinger eller personer med relation til rocker- og bandemiljøet, som har gennemført eller formodes at ville gennemføre kriminalitet, og på den måde skabes grundlaget for måludpegning i relation til konkrete fremadrettede efterforskninger.

Fra 1. januar 2014 er ansvaret for den politimæssige monitoring og analyse forankret i politikredsene, da informationsmængden om de enkelte rocker- og bandemedlemmer er størst i de enkelte



politikredse. Rigspolitiet konsoliderer herefter den indsamlede information og skaber det nationale overblik over rocker- og bandemedlemmerne.

Dansk politi monitorerede primo januar 2014 117 rockerklubber og bandegrupperinger og 1.759 personer tilknyttet rocker- og bandemiljøet. Den tidligere anvendte sondring mellem niveau 1 og 2 grupper bruges ikke længere.

Nedenstående tabel viser udviklingen i antallet af monitorerede grupperinger og personer fra 2011 til 2013.

	2011	2012	2013
Antal grupperinger	133	113	117
Antal personer i alt	1.863	1.635	1.759
Antal personer tilknyttet rockerklubber	1.250	1.083	1.105
Antal personer tilknyttet bander	613	552	654

Det bemærkes, at antallet af monitorerede personer og grupperinger ikke visernoget om konfliktniveauet eller er en entydig indikator for omfanget af tilstrømningen af personer til grupperingerne, idet grundlaget for monitoreringen udgøres af en række forskellige faktorer.

Det vurderes, at indsatsen mod rocker- og bandemiljøet, som sker i politiet i samarbejde med bl.a. SKAT og kommunerne, skaber et massivt pres mod de enkelte medlemmer.

Indsatsen sker dels ved politiets tilstedeværelse, ved efterforskning og ved den systematiske monitoring. Her følges udviklingen meget tæt, og nye medlemmer eller afgang af medlemmer bliver hurtigt genstand for politiets interesse.

I 2013 blev der iværksat et omfattende projekt, ”Projekt Monitoring og Analyse”, for at forbedre politiets efterretningsgrundlag vedrørende blandt andet rocker- og bandemiljøet. Projektet fortsætter frem til 2015.

Ud over en indsats for at øge mængden og kvaliteten af efterretningsindsamlingen, arbejdes der i projektet også med en forbedring af it-understøttelsen samt det analytiske kompetenceniveau i dansk politi, således at politiet i højere grad bliver i stand til at reagere proaktivt i forhold til rocker- og bandekriminalitet.

### 3.3. Lovforslag om ny bandepakke

Justitsministeren har den 15. januar 2014 fremsat lovforslag om initiativer mod rocker- og bandekriminalitet som led i regeringens bandepakke ”Fast grebom banderne”. Efter et fremsat ændringsforslag skal de nye regler træde i kraft den 1. juni 2014.

Lovforslaget indeholder bl.a. forslag om skærpede straffe for besiddelse af skydevåben, en lettelse af mulighederne for at anvende den såkaldte bandebestemmelse, der kan give dobbelt straf for alvorlig rocker- og bandekriminalitet, samt mulighed for at afskære fængslede rocker- og bandemedlemmer fra udgang og prøveløsladelse, når deres gruppering deltager i en voldelig konflikt med en anden gruppering.

Lovforslaget indeholder også forslag om en styrket forebyggende indsats samt en styrkelse af exit-indsatsen i forhold til rocker- og bandemedlemmer.

Det er Rigspolitiets vurdering, at der i rocker- og bandemiljøet er stor opmærksomhed rettet mod bandepakken.

### 3.4. Internationalt samarbejde

Dansk politi samarbejder med en række internationale samarbejdspartnere i relation til bekæmpelse af kriminalitet, der udspringer fra rocker- og bandemiljøet.

Inden for rammerne af det nordiske politi- og toldsamarbejde (PTN) er der såle-



des et løbende samarbejde i relation til rocker- og bandekriminalitet. Herudover sker der løbende vidensdeling mellem de nordiske landes nationale eksperter på rocker- og bandeområdet.

Rigspolitiet samarbejder endvidere med de øvrige EU-medlemsstater inden for Europol, idet politiet deltager i arbejdet med Europols analysedatabase vedrørende rockerkriminalitet. Analysedatabasen "Monitor" er etableret med henblik på overvågning og analyse i relation til etablerede internationalt kendte rockergrupper. I samarbejdet indsamles, analyseres og videreformidles relevante politi- og efterretningsmæssige oplysninger om gruppernes aktiviteter.

Hertil kommer, at Rigspolitiet yder ekspertbistand ved uddannelse af politipersonale fra andre europæiske lande i relation til de store internationale rocker- og bandeorganisationer.

#### 4. Samarbejdet med SKAT

I 2013 har politiet i lighed med 2012 haft et intensivt samarbejde med SKAT i relation til kriminalitet begået af personer med tilknytning til rocker- og bandemiljøet.

SKAT har over for Rigspolitiet oplyst, at SKAT i 2013 har anvendt 25 årsværk på indsatsen fordelt på kontrolmedarbejdere m.fl.

I forbindelse med indsatsen mod rocker- og bandekriminalitet understøtter SKAT politiets indsats. SKAT deltager blandt andet i den nationale følgestab, hvor SKAT fremlægger de løbende resultater af samarbejdet med politiet og andre samarbejdsparter, ligesom SKAT deltager i de lokale bandestabe i politikredse, hvor de relevante kontrolemner udvælges og prioriteres. SKAT har endvidere udstationeret medarbejdere i Rigspolitiets Nationale Efterforskningscenter

(NEC), Midt- og Vestsjællands Politi, TFØ samt Københavns Politi.

Endelig har SKAT i løbet af 2013 understøttet politiet ved deltagelse i diverse aktioner, ransagninger, inddrivelsesforretninger og andre ad hoc-opgaver.

#### 4.1. Al Capone-modellen

Dansk politi har med gode resultater til følge benyttet Al Capone-modellen i samarbejde med SKAT. På baggrund af politiets udpegning af relevante personer med tilknytning til rocker- og bandemiljøet foretager SKAT kontrol af de pågældende samt eventuelle tilknyttede virksomheder med henblik på at skabe et korrekt skattemæssigt ligningsgrundlag. Herudover foretager SKAT kontrol af de pågældende personers forretningspartnere med henblik på at søge tilførslen af kapital til rocker- og bandemiljøet minimeret.

SKAT har oplyst, at der i 2013 er gennemført manuel skattemæssig visitation af relevante personer på rocker- og bandeområdet, hvilket har resulteret i 128 kontrolsager, som har ført til reguleringer af skat, moms og afgifter for ca. 66,7 mio. kr.

Derudover gennemføres en konsekvent inddrivelsesindsats over for rocker- og bandemiljøet, bl.a. ved at bandeenhedens skattefogeder deltager i politiets aktioner, ransagninger mv.

Indsatsen i 2013 har bl.a. resulteret i 165 udlægsforretninger, hvor der samlet er inddrevet ca. 9,1 mio. kr.

Endvidere har SKAT bistået politiet med efterforskning af en række andre sagstyper (narkotika, tyveri mv.) med relation til rocker- og bandemiljøet, hvor SKAT har foretaget økonomiske analyser med henblik på at afdække omfanget af illegale økonomi.





## 5. Task Force Øst (TFØ)

På baggrund af stigningen i antallet af voldelige konflikter mellem personer med tilknytning til rocker- og bandemiljøet, særligt i hovedstads-området og på Sjælland i begyndelsen af 2009, blev der ultimo 2009 oprettet den særlige enhed TFØ.

Enheden er organiseret som en tværfaglig projektorganisation under ledelse af en styregruppe med deltagelse af Rigspolitiet, Rigsadvokaten, Statsadvokaten for København og Bornholm, de fem sjællandske politikredse, Statsadvokaten for Særlig Økonomisk og International Kriminalitet (SØIK), Politiets Efterretningstjeneste (PET) og TFØ.

TFØ er sammensat af medarbejdere fra de sjællandske politikredse, Rigspolitiet, SØIK og SKAT.

Målet med enheden er at intensivere den fremadrettede efterforskning mod rocker- og bandemiljøerne på Sjælland samt at styrke koordinationen mellem politikredsenes indsatser med henblik på at drage de mest aktive og toneangivende aktører til ansvar for deres kriminalitet.

I 2013 har TFØ i samarbejde med politikredsen på Sjælland stået overfor en betydelig udfordring som følge af flere samtidige konflikter i rocker- og bandemiljøet. Som følge af dette har TFØ hen over foråret 2013 anvendt betydelige ressourcer til uniformeret tryghedsskabende patruljering i det storkøbenhavnske område.

TFØ har i 2013 indledt ca. 20 efterforskninger mod toneangivende personer i rocker- og bandemiljøet.

Efterforskningerne har rettet sig både mod medlemmer af rocker- og bandemiljøet, men også mod personer, som initierer eller i øvrigt muliggør kriminaliteten i disse miljøer.

TFØ har i 2013 efterforsket en række sager om handel med våben og narkotika samt økonomisk kriminalitet. I to større økonomiske sagskomplekser blev 12 personer, heraf flere med forbindelse til rockermiljøet, dømt for at have unddraget staten ca. 47,2 mio. kr. De involverede fik desuden udmålt en samlet straf på 22 år og 9 måneder og tillæggsbøder for ca. 129,7 mio. kr. I særligt den ene sag kom det frem, at udøvet kædesvig (organiseret skatte- og momssvig i selskabsform) havde tilført rockermiljøet penge på flere niveauer.

I samarbejde med SKAT har TFØ endvidere haft fokus på rocker- og bandemedlemmers anvendelse af leasede luksusbiler. Dette har ført til et sagskompleks, hvor der indtil videre er beslaglagt ca. 30 luksusbiler.

På narkotikaområdet har TFØ i 2013 afdækket en organisation på 8 personer, der er blevet tiltalt for indsmugling af ikke under 680 kg. amfetamin.

Nedenstående tabel viser udviklingen i forhold til antallet af varetægtsfængslede samt beslaglagte skydevåben og euforiserende stoffer fra 2011 til 2013, som er foretaget af TFØ.

	2011	2012	2013
Antal varetægtsfængslede personer	111	113	87
Beslaglagte skydevåben	337	60	45
Beslaglagt kg. hash (ca.)	550	14,5	55
Beslaglagt kg. amfetamin (ca.)	17	21,9	44
Beslaglagt kg. kokain (ca.)	1,2	2,0	7

TFØ har endvidere i 2013 gennemført et større antal hovedforhandlinger i både større sagskomplekser og i mindre sager. Der er samlet udmålt i alt 156 års fængsel til 95 personer samt en behandlingsdom.



## 6. Task Force Vest (TFV)

I flerårsaftalen om politiets og anklagemyndighedens økonomi af 15. november 2011 blev der afsat økonomiske midler til etablering af en fleksibel Task Force Vest (TFV) med henblik på at intensivere indsatsen mod kriminalitet og voldelige konflikter med udspring i rocker- og bandemiljøet samt indsatsen mod organiseret indbrudskriminalitet, hælnetværk og hjemmerøverier i Jylland og på Fyn.

TFV er etableret med hovedsæde i Horsens i Sydøstjyllands Politi, men er på grund af de geografiske forhold organiseret med decentrale sektioner i Aalborg, Randers, Holstebro, Esbjerg, Horsens og Odense.

Med henblik på fornøden koordination af indsatsen i Jylland og på Fyn er der nedsat en styregruppe med repræsentanter fra Rigspolitiet, Rigsadvokaten, Statsadvokaten i Viborg, de berørte politikredse, SØIK, PET og TFV.

I løbet af 2013 er der i TFV koordinationsgruppen behandlet i alt 16 efterforskningsoplæg, hvoraf de 13 er efterforsket af TFV. Efterforskningerne har rettet sig både mod medlemmer af rocker- og bandemiljøet, men også mod personer, som initierer eller i øvrigt muliggør kriminaliteten i disse miljøer

TFV har i løbet af 2013 behandlet 50 arrestantsager, og der er samlet udmålt 23 år og 5 måneders fængsel til 16 personer. De afsagte domme vedrørte blandt andet handel med narkotika og våbenbesiddelse. Ved udgangen af 2013 var der varetægtsfængslet 31 personer.

Der er i 2013 foretaget beslaglæggelser af 62 kg. amfetamin, 23,5 kg. hash, 5 liter flydende amfetamin som omregnet svarer til ikke under 75 kg. amfetamin, 8 skydevåben og 9 knive og stikvåben.

Derudover er der beslaglagt smykker og ure til en værdi af ca. 1,1 mio. kr., fiskeudstyr for ca. 240.000 kr. samt 110 stk. Arne Jacobsen stole.

Endelig er der i samarbejde med SKAT blandt andet foretaget beslaglæggelser og inddrivelse af kontanter og værdier til en samlet værdi af over 4 mio. kr.

## 7. Exit-programmer

Som led i indsatsen mod rocker- og bandekriminalitet blev der i april 2011 lanceret en rammemodel for exitprogrammer til rocker- og bandemedlemmer, der ønsker en vej ud af miljøet.

Rammemodellen, som forudsætter et målrettet koordineret myndighedssamarbejde mellem bl.a. politiet, kriminalforsorgen og kommunerne, skal skabe et overblik over, hvilke tilbud der er tilgængelige for rocker- og bandemedlemmer, som ønsker at forlade rocker- og bandemiljøet.

Rammemodellen skal gennemføres på nationalt og lokalt plan og beskriver rolle- og ansvarsfordelingen mellem Rigspolitiet og politikredsene.

Rigspolitiet oprettede i 2011 et nationalt exitsekretariat under Rigspolitiets Nationale Efterforskningscenter (NEC). Exitsekretariatet er pr. 1. februar 2014 overgået til Rigspolitiets Nationale Forebyggelsescenter (NFC), hvor den nationale koordination af rammemodellen nu er forankret.

Det følger af rammemodellen, at der efter behov, og i samråd med det lokale kredsraad, etableres lokale exit-enheder i politikredsene. Exit-enhederne skal sammensættes af repræsentanter fra politiet, kriminalforsorgen og de relevante kommuner. Exit-enhederne kan efter behov på ad hoc basis inddrage andre myndigheder, eksterne organisati-



oner eller interessenter til at bistå enheden. Exit-enhederne kan etableres inden for rammerne af allerede eksisterende samarbejdsfora vedrørende indsatsen mod rocker- og bandekriminalitet, f. eks. det lokale banderåd.

Det er den lokale exit-enheds primære opgave at sikre tilrettelæggelsen af et exit-forløb for relevante motiverede personer, så det sikres, at de pågældende modtager relevante tilbud, herunder fra den lokale kommune om f.eks. ny bopæl, uddannelse og arbejde. Exit-enhederne følger endvidere op på de enkelte exit-programmer.

Alle politikredse på nær Bornholm har oprettet en lokal exit-enhed.

Exit-programmerne er målrettet de personer, som Rigspolitiets Nationale Efterforskningscenter (NEC) til enhver tid har registreret som tilknyttet de forskellige rocker- og bandegrupperinger i Danmark. Målgruppen er således de allermest kriminelle personer i rocker- og bandemiljøet. Rigspolitiet vurderer, at alene en ret snæver kreds af disse personer vil være motiveret og egnet til at indgå i et exit-forløb, idet rocker- og bandemedlemmer som oftest er dybt forankret i og loyale over for miljøet. Ud over et fællesskab om kriminelle aktiviteter binder stærke sociale bånd og æresbegreber miljøet sammen. Erfaringsmæssigt er det således svært at bryde ud af rocker- og bandemiljøet. Det må derfor også forventes, at der kun vil være et lille antal personer, der ønsker eller kan motiveres til at indgå i et exit-program med henblik på at bryde ud af miljøet.

En række personer er på nuværende tidspunkt af de lokale exit-enheder vurderet egnede til at indgå i et exit-forløb. På baggrund af disse vurderinger bliver der løbende indgået samarbejdsaftaler. Antallet af personer, der indgår i et exit-forløb under rammemodellen vil variere,

idet der er tale om et dynamisk tal. I slutningen af 2013 indgik omkring 35 personer i et exit-forløb under rammemodellen. Der foretages løbende vurderinger af nye deltagere.

Som nævnt under punkt 3.3. indeholder lovforslaget om en ny bandepakke blandt andet forslag om en styrkelse af exit-indsatsen.

## **8. Rekruttering til rocker- og bandemiljøet**

### **8.1. Danske hooligangrupperinger som rekrutteringsgrundlag for rockerklubber**

I forbindelse med monitoringen af grupper af netværk, der begår alvorlig kriminalitet, har Rigspolitiet erfaret, at der stadigvæk er en tæt kontakt mellem hooliganmiljøet og rockermiljøet i Danmark.

Det er Rigspolitiets opfattelse, at et større antal personer fra hooliganmiljøet gennem de seneste år er blevet rekrutteret til rockermiljøet, ligesom der i øvrigt fortsat består en tæt kontakt mellem dele af hooliganmiljøet og dele af rockermiljøet.

Det er Rigspolitiets vurdering, at rockermiljøet fortsat vil rekruttere nye medlemmer i hooliganmiljøet, hvorfor Rigspolitiet følger denne udvikling nøje.

### **8.2. Rekruttering til banderne**

Banderne adskiller sig organisatorisk og kulturelt fra rockergrupperingerne, idet de fleste bander hverken har nogen veldefineret organisation eller er kendetegnet ved en formaliseret hierarkisk struktur, ligesom de fleste bander ikke har egentlige klubhuse, hvor de holder til.



Banderne kan således bedst betragtes som uformelle fællesskaber, og det er således oftest ikke muligt at rette henvendelse til en gruppering med henblik på ”medlemskab”. Banderne er relativt fleksible størrelser som – afhængig af situationen – divergerer i størrelse og sammensætning. Bandernes struktur er således kendetegnet ved et vist tilfældighedspræg.

Banderne ses oftest at være centreret omkring en eller flere toneangivende personer, hvortil kommer en række mere eller mindre fast tilknyttede personer, herunder venner, bekendte og familimedlemmer. Et eksempel på anvendelse af dette støttenetværk er de såkaldte ”sms-kæder”, hvor de toneangivende medlemmer anvender støttelaget til at vise styrke og volumen. Få bandemedlemmer kan på denne måde samle ganske mange personer i løbet af kort tid.

Det er Rigspolitiets opfattelse, at rekruttering til banderne primært sker blandt yngre søskende og andre familiemedlemmer, ligesom unge mennesker bliver tiltrukket af de enkelte bandemedlemmers fremtoning og livsstil samt ønsket om at være en del af et fællesskab. Rekrutteringen er primært lokalt forankret i bestemte boligområder, herunder i særligt udsatte boligområder.

I oktober 2010 fremlagde den tidligere regering en samlet plan ”Ghettoen tilbage til samfundet” til bekæmpelse af ghettoerne og socialt isolerede parallelsamfund, hvor der gælder andre regler end i det øvrige danske samfund. Med planen blev der iværksat en bredspektret indsats over for udvalgte ghettoområder med særligt store udfordringer, herunder en indsats til bekæmpelse af kriminalitet i områderne.

Indsatsen mod utryghed og kriminalitet i de særligt udsatte boligområder, som er mest belastet af kriminalitet, har siden 2011 været udpeget som et nationalt

fokusområde for dansk politi. Denne prioritering fremgår af den årlige nationale strategiplan for politiets operative indsats, der som tidligere nævnt er et internt og klassificeret dokument.

Strategiplanen beskriver den politimæssige indsats mod utryghed og kriminalitet i særligt udsatte boligområder og finder anvendelse i forhold til en række udsatte boligområder, der er identificeret i overensstemmelse med den tidligere regerings plan ”Ghettoen tilbage til samfundet”. De politimæssige indsatsformer og de erfaringer, der indhøstes i forbindelse med indsatserne, finder – afhængigt af de lokale forhold og det lokale trusselbillede – imidlertid tilsvarende anvendelse i andre boligområder, hvor kriminaliteten er høj, og hvor der er særligt behov for en fast, målrettet og konsekvent reaktion over for urolige unge.

I flerårsaftalen for 2012-2015 er der afsat yderligere midler til gennemførelse af en ny målrettet indsats mod rocker- og bandemiljøets ”rekrutteringsbaser” i de særligt udsatte boligområder. Indsatsen skal sammentænkes med den eksisterende exit-indsats på bandeområdet bl.a. ved inddragelse af de eksisterende lokale exit-enheder med repræsentanter fra kommunerne, politiet og kriminalforsorgen.

Det fremgår bl.a. af den nationale strategiplan, at den målrettede indsats i relation til rocker- og bandemedlemmer i de udvalgte særligt udsatte boligområder, skal koordineres med den styrkede politimæssige indsats i de udsatte boligområder. Indsatsen forudsættes også at fokusere på mulighederne for at hjælpe personer, der vil ud af rocker- og bandemiljøet, og den målrettede bandeindsats skal således koordineres med den eksisterende indsats i relation til det nationale exit-program.



Politikredsene skal for hvert af de af politiet udvalgte særligt udsatte boligområder udarbejde en lokal operationsplan, der beskriver den konkrete indsats og de konkrete mål i det enkelte område. Der skal således opstilles lokale relevante målsætninger, som supplerer de nationale mål med emner som kriminalpræventivt arbejde, herunder hjemmebesøg, konsekvent patruljering, synlig tilstedeværelse i gadebilledet, hot spot-indsatser mv.

## 9. Den samlede kriminalitet begået til og med 2013

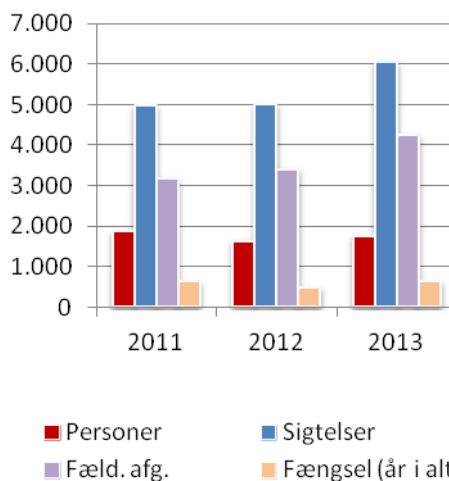
De 1.759 personer, der primo januar 2014 var tilknyttet rockerklubber eller bander, blev i 2013 sigtet 6.049 gange for relevant kriminalitet<sup>1</sup>. Samlet set er personerne blevet sigtet i alt 50.899 gange for relevant kriminalitet.<sup>2</sup>

Personkredsen modtog i 2013 4.255 fældende afgørelser<sup>3</sup> for relevant kriminalitet. Samlet set har personkredsen modtaget i alt 33.728 fældende afgørelser for relevant kriminalitet.

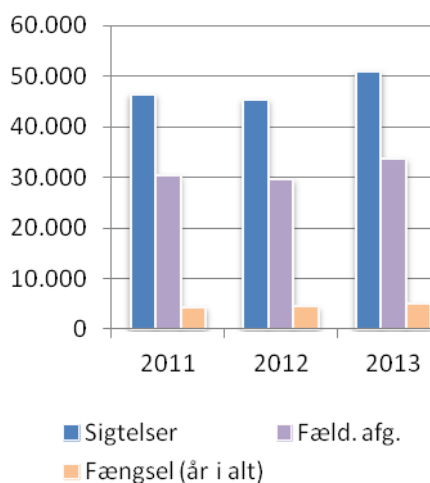
Det kan endvidere oplyses, at personerne i 2013 er blevet idømt ca. 637 års fængsel<sup>4</sup> for samtlige begåede strafbare lovovertrædelser. I alt er personerne blevet idømt ca. 4.959 års fængsel for samtlige begåede strafbare lovovertrædelser.

Nedenstående diagrammer viser udviklingen fra 2011 til 2013.

*Antal personer, sigtelser, fældende afgørelser og straf – aktuelt år*



*Personernes akkumulerede sigtelser fældende afgørelser og straf*



<sup>1</sup> Ved relevant kriminalitet forstås overtrædelser af straffeloven samt overtrædelser af diverse særlove, herunder lov om euforiserende stoffer, våbenloven mv.

<sup>2</sup> Tallet dækker over alle relevante sigtelser, som er registreret i relation til de pågældende personer.

<sup>3</sup> Fældende afgørelser omfatter domme, bøder samt eventuelle tiltalefrafald.

<sup>4</sup> Straffe med udsat straffastsættelse, straffe uden fast længstetid og livstidsstraffe er ikke medregnet i denne opgørelse.



